



32- 36 Loman Street

Southwark

London SE1 0EE

tel: +44 (0) 20 7922 7849

fax: +44 (0) 20 7922 7706

email: info@berr.org

www.berr.org

Ежегодная конференция BEARR, 19 ноября 2010 г.

Проблемы с законом среди молодёжи

Отчёт Джэнет Ганн, попечителя BEARR

В этом году темой конференции стали проблемы с законом среди молодёжи. **Председатель BEARR, Тони Лонгригг** приветствовал группу выдающихся выступающих из Великобритании, России, Украины и Грузии, имеющих опыт непосредственной работы по оказанию помощи детям и молодым людям, конфликтующим с законом и, во многих случаях, имеющим за спиной трудное детство. Тони Лонгригг выразил признательность CEELBAS за продолжительное сотрудничество, имеющее особое значение с учётом небольшого бюджета BEARR и того трудного периода, который переживают все НПО. Программа конференции, как обычно, создала прекрасную возможность для налаживания рабочих контактов.

Презентации, как и ранее, отображали смешанную картину развития инновационных практик и успешного сотрудничества государства и третьего сектора в некоторых странах и их регионах. Другие страны только пытаются преодолеть старые стереотипы и механизмы или не проявляют заинтересованность в этом по причине нехватки средств или по иным причинам. И, как обычно, данные, предоставленные выступающими об увлечённости и изобретательности неправительственных организаций, поддерживаемых и поощряемых международными НПО, были и поразительными и поучительными. Там, где был выявлен прогресс, его очевидной причиной было существование в системе законодательства и управления людей, мотивированных к изменениям, а также способность более обеспеченных регионов создавать новые механизмы. Приводились обнадеживающие примеры реальных реформ и приведения практики в соответствие с международными конвенциями о правах детей для улучшения условий жизни некоторых наиболее уязвимых людей в этих сообществах. Один из участников спросил: «Значительна ли наша помощь?» В ответ прозвучало: «Капля в море», или «один ребёнок...», что является однозначным сигналом для всех, кого это касается, о том, что необходимо продолжать работу и помогать странам региона наращивать их собственные усилия.

Конференцию открывала презентация **д-ра Мэри Маколи**, сотрудницы Международного центра тюремных исследований Лондонского Кингс-Колледжа. Презентация охватила ситуацию с молодыми людьми, конфликтующими с законом в четырёх странах региона: России, Украине, Казахстане, Таджикистане. Это две крупнейшие и две наименьшие страны региона. В России и Украине наблюдается старение и сокращение населения, тогда как в двух азиатских государствах, наоборот – омоложение и рост населения, 35-40 % которого составляют люди в возрасте до 17 лет. Во всех четырёх странах существует большое количество беспризорных и бездомных молодых людей и, особенно в Центральной Азии, высокий уровень безработицы, и, следовательно, родителям приходится отсутствовать в связи с работой за границей.

Покровители: The Duchess of Abercorn, Vladimir Ashkenazy, Elena Bashkirova Barenboim, Lady Fall, Myra Green OBE, Professor Geoffrey Hosking, Sir Roderic Lyne KBE CMG, Sir Jonathan Miller, Anthony Oppenheimer, Rair Simonyan, Sir Andrew Wood GCMG

Попечители: Tony Longrigg CMG MA MSC (Chairman), Megan Bick BA (Russian) MA, Christopher Gerry PhD, Janet Gunn CMG BA, Daryl Ann Hardman BA (Russian) MA, Her Honour Judge Marcia Levy, Ann Lewis CMG BA, Jo Lucas, Jenny Norton, Nicola Ramsden MA MBA, Robert Scallon MA, Nick Tesseyman MA .

Соответствующие конвенции ООН и других международных организаций, подписанных всеми четырьмя государствами, призывают к применению судов ювенальной юстиции и ограничению свободы только в крайних случаях и ограниченному по срокам. Д-р Маколи объяснила, что соответствие международным обязательствам требует новых методов, для применения которых необходим соответствующий персонал и инвестиции. В 2001- 2005 гг. предпринимались усилия для внесения изменений в уголовные кодексы с целью смягчения приговоров в отношении несовершеннолетних, сокращения мер лишения свободы и замещения этих меры штрафами и общественными работами. Многие продолжает зависеть от усмотрения местных судей и наличия альтернативных механизмов. Пробация всё ещё не развита в качестве службы, в связи с чем, дети часто должны отчитываться в полиции. Условное наказание является часто применяемой мерой за неимением других альтернатив. В Кыргызстане проводились эксперименты, и был достигнут успех. Например, были созданы коллегии для поддержки молодых людей. Также есть успехи в Таджикистане. Но во многих проектах, особенно где в роли мотиватора и донора выступают местные и международные НПО, невозможно гарантировать устойчивость перемен.

Выступление **Д-ра Бориса Альтшулера**, директора организации «Права ребёнка», Москва, прозвучало очень авторитетно, с учётом опыта проведения кампаний в сфере прав человека в России с 1970 г. Он и его коллеги организовали группу по защите прав детей в 1996 году, сознавая, что, несмотря на принятие некоторых новых законов, обращение с молодыми правонарушителями не изменилось. Их методология совпадала с диссидентской – письма и обращения в высшие политические управляющие инстанции, поскольку более низкие бюрократические эшелоны власти попросту игнорировали их обращения. Д-р Альтшулер одобряет появление таких новых институтов, как Общественная Палата и назначение центральных и региональных омбудсменов, что помогает привлекать к проблемам внимание президента.

Д-р Альтшулер проявил воодушевление по поводу новых возможностей, открывающихся с распространением Интернета и новых средств коммуникации, особенно Твиттера, ставших инструментами постановки проблем на высшем политическом уровне и принятия ответственных политических решений, мотивирующих всплеск волонтерства. В 2006 г. президент Путин призвал к уменьшению практики лишения свободы в отношении несовершеннолетних. Были отмечены некоторые улучшения, но каждый год появляется 100 000 новых сирот. В 2009 г. президент Медведев организовал встречу по вопросу насилия в отношении детей и призвал к созданию новой системы защиты детей. Созданный в 2009 г. новый институт Полномочного представителя по охране прав ребёнка оказал благотворное влияние на ситуацию, но бюрократия продолжает сопротивляться изменениям. Вместе с тем, есть основания для надежды. Количество несовершеннолетних в местах заключения снижается в России, и запланированы дополнительные реформы.

В следующем разделе, рассматривая тему преступлений, правосудия и тюрем, **Юлиана Никитина из Центра Святого Василия, Санкт-Петербург**, выдвинула вопрос о нетюремных мерах пресечения. Центр работает с мальчиками, которым был вынесен условный приговор, в надежде удержать их от рецидивов. Работа ведётся совместно с психологами и социальными работниками, но также требует сотрудничества с полицией, судами и властями. Основой работы является партнёрство и личная ответственность – открытое общественное соглашение с молодым правонарушителем, который соглашается посещать центр в течение 100 дней и следовать соответствующим правилам. Центр создал социальный клуб и другие учреждения. Из 92-х подростков, поступивших в центр с 2004 года, только 18 совершили рецидивы, 50 – ведут нормальный образ жизни. Остальные вернулись к предыдущему образу жизни. Финансирование остаётся проблемой для НПО, работающих в этой сфере, а государство находит для себя затруднительным вести такие проекты самостоятельно, поскольку не привыкло работать с молодыми людьми на основах равенства и партнерства.

Цира Чантурия, директор южно-кавказской региональной организации "Международная тюремная реформа" (МТР) в Тбилиси, рассказала об усилиях по внедрению нетюремных мер пресечения в Грузии. Несмотря на уменьшение ювенальной преступности в последнее время, количество преследований возросло, что привело к переполнению тюрем. С 2009 года проводилась крупная реформа уголовной системы Грузии при финансировании ЕС и поддержке МТР. Например, теперь существует обязательное обучение для людей, вовлечённых в работу уголовного правосудия, общественная охрана правопорядка, надлежащие регламенты дознания и требования обязательного адвокатского сопровождения дел молодых правонарушителей. Профессионалами разработан план для каждого случая детского правонарушения и те, кто совершил правонарушение впервые, направляются на попечение социальных работников. Создаются службы семейного и школьного консультирования и правонарушителям предлагаются позитивные ролевые модели. Среди 75 молодых людей, охваченных работой проекта за два года, случилось только два рецидива. МТР работает на политическом уровне с правительством и правовыми агентствами.

Паола Павленко, «Альянс против СПИДа», Украина, была первой выступающей в следующем разделе и говорила о наркотиках, алкоголе, СПИДе и молодёжи. Альянс против СПИДа был частью крупной международной НПО, но сейчас действует самостоятельно при международном финансировании. Альянс работает с большим количеством локальных правительственных и неправительственных организаций по всей Украине и отвечает за 45% национальной программы по ВИЧ/СПИДу. В последнее время есть позитивные политические и практические сдвиги в отношении ВИЧ/СПИДа в Украине. Новое законодательство, принятое в 1999 г., является либеральным и предполагает добровольное тестирование, конфиденциальность и небольшие ежемесячные пособия для тех, у кого выявлен ВИЧ. В то же время г-жа Павленко указала на то, что контроль над оборотом наркотических средств остаётся карательным в Украине. Распространение ВИЧ в Украине уменьшается среди людей в возрасте 15 - 24 лет, но 360,000 человек, 1.3% возрастной группы 15 - 49 лет инфицированы. Влияние употребления наркотиков на распространение ВИЧ уменьшается. Среди уличных детей в Киеве 19% инфицированы ВИЧ. В Одессе этот показатель ещё выше – 25%. Сохраняется тенденция стигматизации жертв оборота наркотиков вместо тех, кто осуществляет этот оборот.

Д-р Елена Рыдалевская, директор организации «Диакония» в Санкт-Петербурге, рассказала о работе организации, основанной несколькими церквями в начале 1990-х. Диакония осуществляет работу реабилитационного центра для мальчиков с садом и сельскохозяйственными животными. Ежегодно помощь оказывается 45-ти людям. В России в год умирает от героина от тридцати до сорока тысяч людей, и по оценочным данным 1-1.5% москвичей употребляют наркотики. Первый контакт с потребителями наркотиков осуществляется по горячей линии. Позвонившие могут получить информацию о лечебных центрах. Ежегодно 70 000 смертей в России напрямую связано с алкоголем и намного больше косвенно. В сельских районах алкоголь наиболее тесно связан с социальными проблемами. Многие родители в России жалуются на то, что полиция знает, кто продаёт наркотики, но чаще наказывает потребителей.

В завершающем разделе дня была рассмотрена тема жизни на улице: бездомные и проституция. **Хэймиш Хилд из организации «Мост любви», британской НПО, работающей в пермском крае с 2005 г.**, рассказал о работе с уязвимыми детьми, многие из которых бездомные. Количество детей, живущих и спящих на улицах и в подвалах, в Перми резко уменьшилось, и большинство сейчас спит дома или у друзей и на улице проводят только дневное время. Для них «Мост любви» осуществляет работу специальных центров и программ. В России по оценочным данным 27 миллионов детей, и 6 миллионов из них живут в бедности. Два миллиона неграмотны, 2000 умирает каждый год в результате насилия в семье. Намного больше детей убегает из дома. Полиция не рассматривает насилие в семье в качестве своей проблемы и часто коррумпирована. Возможности социальных служб ограничены. На всю Россию существует только двадцать приютов для женщин и детей, пострадавших от насилия в семье. Поэтому дети остаются на улице день за днём и восприимчивы к алкоголю, наркотикам и эксплуатации. Государство проявляет себя только когда они нарушают закон.

Такие дети проявляют сексуальную активность с раннего возраста. По оценочным данным, в Москве 25% людей, оказывающих платные интимные услуги моложе 18 лет. Многие эксплуатируют для порнографии. В России также существует торговля детьми и секс-туризм. В Перми местные власти обеспечили работу центров, где могут работать НПО, и создали официальные центры. «Мост любви» также работает в детских домах. Оказывается помощь в проведении спортивных мероприятий и компьютерном обеспечении. В целом власти Перми совершили большой прогресс. Они поощряют устройство детей в приёмные семьи для уменьшения нагрузки на детские дома.

Крикор Крикорян, член управляющего совета и советник организации «Орран» (что по-армянски означает – «Убежище») продолжил тему, исходя из своего личного опыта помощи уличным детям в Армении. Армения – маленькая страна с высоким уровнем безработицы и широко распространённой бедностью. Миссия Орран заключается в предотвращении распространения нищеты и попрошайничества среди детей и пожилых людей в Армении, борьбе с таким явлением, как использование детей в качестве основного средства добычи пропитания при помощи попрошайничества, отвлечении детей с улиц и вовлечении их в академические, культурные, факультативные образовательные программы, выявлении и развитии у детей творческих способностей интересов, направленных на продвижение в трудовой деятельности и помощи семьям, переживающим кризис. Проект начал работу в 2000 г. и распространяет 200 порций питания в день, предоставляет возможности для того, чтобы нуждающиеся могли помыться, помогает многим одарённым детям в их приверженности учёбе вместо попрошайничества на улице.

Слайды/ записи/фотографии, использованные докладчиками в презентациях доступны на сайте BEARR:

Mary McCauley

Dr Boris Altshuler

Yuliana Nikitina

Tsira Chanturia

Paola Pavlenko

Dr Elena Rydalevskaya

Hamish Heald

Krikor Krikorian